

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
SALA ADMINISTRATIVA
UNIDAD DE DESARROLLO Y ANÁLISIS ESTADÍSTICO

✓
**PROPUESTA PARA LA REFORMA
DEL SISTEMA PROCESAL
PENAL COLOMBIANO**

Diciembre de 1999

ÍNDICE GENERAL

	Página
PRESENTACIÓN	19
1. ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE EXPEDIENTES TRAMITADOS EN EL ÁREA DE ATENCIÓN PENAL	21
1.1 ASPECTOS METODOLÓGICOS	21
1.2 DESARROLLO METODOLÓGICO	21
1.2.1 Análisis general del proceso	22
1.2.2 Incidencia de las etapas en el proceso	22
1.3 TÉRMINOS LEGALES - CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO PENAL	25
1.4 TIEMPO PROCESAL REAL	26
1.5 ANÁLISIS POR TIPO DE ORGANISMO Y COMPETENCIA JUDICIAL	27
1.6 ANÁLISIS POR CLASE DE DELITO	28
1.7 ANÁLISIS POR NÚMERO DE SINDICADOS	29
1.8 ANÁLISIS POR ETAPAS EN LAS FISCALÍAS	29
1.8.1 Etapa preliminar a la investigación previa	29
1.8.2 Etapa de investigación previa	30
1.8.3 Etapa de instrucción	31
1.9 ALGUNOS TRÁMITES EN LAS FISCALÍAS QUE INCIDEN EN LOS TIEMPOS PROCESALES	31
1.9.1 Avocación de conocimiento a otro fiscal	31
1.9.2 Trámite de conciliación	32
1.9.3 Recurso en contra de la resolución acusatoria.	32

	Página
1.9.4 Notificación del cierre de investigación.	33
1.9.5 Notificación de la resolución acusatoria.	33
1.9.6 Práctica de pruebas en las fiscalías.	34
1.9.6.1 Tiempo promedio de pruebas practicadas en la etapa instructiva.	34
1.9.6.2 Tiempo promedio entre la última práctica de pruebas y el cierre de la investigación ...	34
1.9.6.3 Duración de la práctica de pruebas según nivel de competencia de la unidad de fiscalía.	34
1.10 ANÁLISIS SUBETAPAS DURANTE LA ETAPA DEL JUICIO.	36
1.11 ALGUNOS TRÁMITES EN LOS JUZGADOS QUE INCIDEN EN LOS TIEMPOS PROCESALES.	37
1.11.1 Nulidades decretadas.	37
1.11.2 Pruebas decretadas.	37
1.11.2.1 Tipo de pruebas.	38
1.11.3 Duración de la práctica de pruebas según nivel de competencia de los juzgados penales.	39
1.11.4 Incidencia de la audiencia pública.	40
1.11.5 Sentencia.	41
1.12 ANÁLISIS DE LA SEGUNDA INSTANCIA.	41
2. ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE TERMINACIÓN ANTICIPADA DE LOS PROCESOS.	43
2.1 PROCESOS CON SENTENCIA ANTICIPADA EN LA ETAPA DE INSTRUCCION.	43
2.1.2 Incidencia de las etapas en el proceso con sentencia anticipada.	43
2.1.2.1 Etapa preliminar a la investigación previa.	43
2.1.2.2 Etapa de investigación previa.	43
2.1.2.3 Etapa de instrucción.	44
2.1.2.3.1 Análisis de la participación de las subetapas en la etapa de instrucción.	45
2.1.4 Análisis de la segunda instancia.	45
2.1.5 Análisis por nivel de competencia.	45
2.1.6 Análisis por clase de delito.	46
2.1.7 Algunos trámites en las fiscalías que inciden en los tiempos procesales.	46

	Página
2.1.7.1 Avocación de conocimiento a otro fiscal por competencia	46
2.1.7.2 Práctica de pruebas.	46
2.1.8 Etapa de sentencia anticipada.	47
2.1.9 Etapa de segunda instancia.	47
2.2 PROCESOS CON SENTENCIA ANTICIPADA EN LA ETAPA DEL JUICIO.....	48
2.2.1 Análisis por tipo de organismo judicial.	48
3. PROPUESTAS REGLAMENTARIAS	49
3.1 ETAPA PRELIMINAR A LA INVESTIGACION PREVIA, E INVESTIGACION PREVIA	49
3.1.1 Propuestas de cambios administrativos en la etapa preliminar de la investigación previa y en la investigación previa	50
3.2 ETAPA DE INSTRUCCIÓN O SUMARIO	50
3.2.1 Propuesta de cambios administrativos en la etapa de instrucción.	51
3.3 ETAPA DEL JUICIO O PLENARIO	52
3.3.1 Propuesta de cambios administrativos en la etapa del juicio.	53
3.3.1.1 Propuesta para la adición de la acusación.	54
3.3.1.2 Propuesta para estipulaciones.	54
3.3.1.3 Propuesta para las audiencias.	55
3.3.1.4 Propuesta para los interrogatorios.	56
4. PROYECTOS DE REFORMA LEGISLATIVA	59
4.1 CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO PENAL.....	59
4.1.1 Fiscalía General de la Nación.	60
4.1.2 Ministerio Público.	61
4.1.3 Principios.	61
4.1.3.1 Principio de igualdad.	61
4.1.3.2 Presunción de inocencia.	62
4.1.3.3 Juicio público.	63
4.1.3.4 Garantía a un juicio justo.	64
4.1.3.5 Separación de las funciones de acusación y de juzgamiento y principio de intermediación.....	65

	Página
4.1.3.6 Contradicción de la prueba	68
4.1.3.7 Balance de intereses y limitaciones a las garantías procesales	69
4.1.4 Propuesta de reforma legislativa.	71
4.1.4.1 Organismos.	71
4.1.4.2 <i>Habeas corpus</i>	71
4.1.4.3 Derechos del capturado o persona sometida a control.	71
4.1.4.4 Medidas de aseguramiento.	71
4.1.4.5 Parte civil.	72
4.1.4.6 Investigación Preliminar.	72
4.1.4.7 Control judicial de la acusación.	72
4.1.4.8 Etapa preparatoria del juicio.	72
4.1.4.9 Juicio oral plenario.	72
4.1.4.10 Propuestas de modificación al Código de Procedimiento Penal.	72
5. INVENTARIO DE NECESIDADES DE INFRAESTRUCTURA FISICA PARA LA IMPLEMENTACION DE LA ORALIDAD EN EL PROCESO PENAL ...	73
5.1 CONSIDERACIONES ARQUITECTÓNICAS GENERALES	73
5.1.1 Localización y adyacencia de espacios principales.	73
5.1.2 Diseño y flexibilidad de expansión.	74
5.1.3 Simbolismo.	74
5.1.4 Ventanas.	74
5.2 ANÁLISIS DE LA ESTRUCTURA GENERAL DE UN JUZGADO	74
5.2.1 Estructura espacial de un Juzgado.	75
5.2.2 Seguridad y custodia de acusados.	75
5.2.3 Instalaciones generales de elementos de soporte.	75
5.2.4 Área de Administración y secretaría común del despacho.	75
5.2.5 Oficinas de soporte.	75
5.2.6 Áreas de soporte	75
6. PERSONAL BÁSICO REQUERIDO	77
7. PAUTAS GENERALES PARA EL DISEÑO DE CENTROS JUDICIALES Y SALAS DE AUDIENCIAS	79

	Página
7.1 DISEÑO DE SALAS DE AUDIENCIA	80
7.1.1 Acústica	81
7.1.2 Iluminación	82
7.1.3 Climatización	82
7.1.4 Adyacencia y circulación	82
7.1.5 Accesibilidad	82
7.1.6 Seguridad	83
7.1.7 Amoblamiento	83
7.2 SALAS ESPECIALIZADAS	85
7.2.1 Salas de audiencia de apelación	85
7.2.2 Salas de alta seguridad y con arreglos de vídeo	85
7.2.3 Salas para acusados múltiples	85
7.3 ELEMENTOS ESPECIFICOS DE UNA SALA DE AUDIENCIAS	86
7.3.1 El estrado del juez	86
7.3.2 Estación del secretario	87
7.3.3 Estación del escribiente	87
7.3.4 Puesto del testigo	89
7.3.5 Mesa de los abogados	89
7.3.6 Estación del alguacil	90
7.3.7 Área de espectadores	91
7.3.8 Otros elementos	91
7.3.8.1 Vestíbulo de entrada	91
7.3.8.2 Estación especial de investigadores judiciales	91
7.3.8.3 Área de exposición de las evidencias	91
7.3.8.4 Reloj	92
7.3.8.5 Área de almacén	92
7.3.8.6 Área para la prensa	92
7.3.8.7 Área para el acusado	92
7.4 PROPUESTA ARQUITECTÓNICA DE SALAS DE AUDIENCIA	92
7.5 DISEÑO DE UN CENTRO JUDICIAL	105

	Página
7.5.1	Requerimientos de un centro judicial 114
7.5.2	Los equipos 114
7.5.3	Otros requerimientos. 115
8.	PROPUESTA DE DISEÑO CURRICULAR..... 117
8.1	LINEAMIENTOS BÁSICOS DEL SISTEMA ACUSATORIO 118
8.1.1	Resultados esperados. 118
8.1.2	Temario. 118
8.2	LA CALIFICACIÓN 118
8.2.1	Resultados esperados. 119
8.2.2	Temario. 119
8.3	TÉCNICAS DE INTERROGATORIO Y CONTRAINTERROGATORIO 119
8.3.1	Resultados esperados. 119
8.3.2	Temario. 120
8.4	NEGOCIACIONES CON EL PROCESADO 120
8.4.1	Resultados esperados. 120
8.4.2	Temario. 120
8.5	PRESENTACIÓN EN EL JUICIO DE LA ACUSACIÓN Y JUICIO ORAL 121
8.5.1	Resultados esperados. 121
8.5.2	Temario. 121
8.6	APOYO AL DESARROLLO DEL JUICIO ORAL 122
8.6.1	Temario. 122